



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Εθνικόν και Καποδιστριακόν
Πανεπιστήμιον Αθηνών
ΙΔΡΥΘΕΝ ΙΩ 1837

Ο ΠΡΥΤΑΝΗΣ

Πανεπιστημίου 30, Αθήνα,
Τ.Κ. 106 79

Τηλ.. 210 368 9770, 9771
e-mail: rector@uoa.gr
Fax: 210 368 9717

Αθήνα, 29.3.2023

Προς: Την Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων
κυρία Νίκη Κεραμέως

Τον Υπουργό Εσωτερικών
κύριο Μάκη Βορίδη

Θέμα: Μη εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 2190/1994 στις διαδικασίες εκλογής και εξέλιξης μελών Δ.Ε.Π., πρόσληψης μελών Ε.Ε.Π., Ε.Δι.Π., Ε.Τ.Ε.Π. και έκτακτου ερευνητικού, επιστημονικού, εκπαιδευτικού και λοιπού προσωπικού σε έργα των Ε.Λ.Κ.Ε. των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων

Αξιότιμη κυρία Υπουργέ,
Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Με την παρούσα επιστολή, ενόψει της έκδοσης της προκήρυξης για τη διενέργεια των εθνικών εκλογών και της ενεργοποίησης του άρθρου 28 του ν. 2190/1994 περί της αναστολής έκδοσης πράξεων διορισμού, προσλήψεων και μεταβολών υπηρεσιακής κατάστασης στους φορείς του δημόσιου τομέα κατά το διάστημα από την προκήρυξη βουλευτικών εκλογών έως την ορκωμοσία της Κυβέρνησης, θέλουμε να θέσουμε υπόψη σας την αναγκαιότητα διευκρίνισης ότι η αναστολή δεν καταλαμβάνει τις πράξεις διορισμού, πρόσληψης και μεταβολών υπηρεσιακής κατάστασης του διδακτικού προσωπικού του Α.Ε.Ι., καθώς και του πρόσθετου ερευνητικού, διδακτικού και λοιπού προσωπικού που προσλαμβάνεται με ειδική διαδικασία μέσω των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων Έρευνας των Α.Ε.Ι..

Ειδικότερα, με την παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 2190/1994 ορίστηκε ότι: «1. Κατά το διάστημα από την προκήρυξη βουλευτικών εκλογών έως την ορκωμοσία της Κυβέρνησης που προκύπτει κατά το άρθρο 37 του Συντάγματος, απαγορεύεται η έκδοση πράξεων που αφορούν το διορισμό ή πρόσληψη και οποιαδήποτε μεταβολή αναφερόμενη στην υπηρεσιακή κατάσταση κάθε κατηγορίας προσωπικού των υπηρεσιών και νομικών προσώπων του άρθρου 14 παρ.1 του παρόντος, εκτός από τις πράξεις πειθαρχικής διαδικασίας, διαθεσιμότητας και αργίας, καθώς και τις πράξεις που εκδίδονται σε συμμόρφωση προς δικαστική απόφαση. 2. Διαδικασίες σχετικές με τις κατά την

προηγούμενη παράγραφο απαγορευόμενες μεταβολές, οι οποίες είχαν ήδη κινηθεί κατά την προκήρυξη των εκλογών, διακόπτονται.».

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση της ως άνω διάταξης ορίστηκε ότι: «Με το άρθρο 28 επιδιώκεται αφ' ενός μεν η δημιουργία του κατάλληλου θεσμικού πλαισίου για την απαγόρευση διορισμών ή προσλήψεων, καθώς και μεταβολών της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων κατά τις προεκλογικές περιόδους, δεδομένου ότι κατά το επίμαχο αυτό διάστημα εγείρονται υπόνοιες για μεροληπτική μεταχείριση και αφ' ετέρου ανακαλούνται οι παράνομοι διορισμοί, προσλήψεις, παρατάσεις συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου και υπηρεσιακές μεταβολές, που έγιναν κατά την πρόσφατη προεκλογική περίοδο, με σκοπό την αποκατάσταση της ευρυθμίας στο χώρο της διοίκησης. Από τις ρυθμίσεις αυτές εξαιρούνται ορισμένες μόνο υπηρεσίες, λόγω της ιδιαίτερης φύσης τους και της συνταγματικά κατοχυρωμένης αυτοδιοίκησης τους. Οι πράξεις εξάλλου που ακυρώνονται είναι δυνατόν να επανεκδοθούν με νέα εξαρχής διαδικασία.».

Διευκρινίζεται ότι σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 δεν υπάγεται στη διαδικασία πρόσληψης που εισήχθησαν με τον ν. 2190/1994 το εκπαιδευτικό ή διδακτικό προσωπικό των Α.Ε.Ι., καθώς και το ερευνητικό προσωπικό των ερευνητικών ή και τεχνολογικών κέντρων, ιδρυμάτων και ινστιτούτων. Η ως άνω εξαίρεση διατηρήθηκε και επεκτάθηκε με το ισχύον πλαίσιο δυνάμει του άρθρου 2 του ν. 4765/2021 που ορίστηκε ότι: «2. Δεν υπάγονται στις διατάξεις των Μερών Β' και Γ':...α...β. Τα μέλη Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.), Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.), Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) και το έκτακτο διδακτικό προσωπικό των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) και των Ανωτάτων Στρατιωτικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Σ.Ε.Ι.), καθώς και το εκπαιδευτικό ή διδακτικό προσωπικό των με οποιαδήποτε ονομασία σχολών ή σχολείων ή υπηρεσιών του Δημοσίου, ... γ. Το ερευνητικό προσωπικό των ερευνητικών ή τεχνολογικών κέντρων, ιδρυμάτων και ινστιτούτων.» Αντίστοιχα η διαδικασία πρόσληψης έκτακτου ερευνητικού, επιστημονικού, εκπαιδευτικού και λοιπού προσωπικού σε έργα/προγράμματα των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων Έρευνας των Α.Ε.Ι. διέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 243 έως 245 του ν. 4957/2022.

Διευκρινίζεται ότι η εξαίρεση των διαδικασιών εκλογής και εξέλιξης των μελών Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. από την αναστολή του άρθρου 28 του ν. 2190/1994 έχει γίνει δεκτή τόσο από τη νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων (βλ. απόφαση 2717/2007 του Συμβουλίου της Επικρατείας) όσο και από την υπ' αριθμ. 266/2015 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Δυστυχώς παρά τα ως άνω εκτεθέντα, με την με αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.18.31/2361/οικ.22433/14.6.2019 εγκύκλιο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ΑΔΑ: 78ΜΡ465ΧΘΨ-3ΧΓ) που εκδόθηκε μετά την προκήρυξη των βουλευτικών εκλογών το 2019 ορίστηκε ότι: «Κατ' εφαρμογή των ανωτέρω και για το χρονικό διάστημα από την προκήρυξη των εκλογών, εν προκειμένω από την 11η Ιουνίου 2019 (Π.Δ. 56/2019, Α' 97) έως την ορκωμοσία της Κυβέρνησης, απαγορεύεται η έκδοση πράξεων που αφορούν ιδίως σε τοποθέτηση, μετακίνηση, απόσπαση, μετάθεση, μετάταξη,

ένταξη, προαγωγή, επιλογή και/ή τοποθέτηση προϊσταμένων όπως αυτές προβλέπονται στις γενικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007, όπως ισχύει) ή στις διατάξεις της Κινητικότητας του ν. 4440/2016, όπως ισχύουν, καθώς επίσης απαγορεύεται και η έκδοση κάθε άλλης αντίστοιχης προς τις προαναφερόμενες πράξεις που αφορούν οποιαδήποτε μεταβολή στην υπηρεσιακή κατάσταση κάθε κατηγορίας προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. του άρθρου 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994, η έκδοση των οποίων προβλέπεται από άλλες αντίστοιχου περιεχομένου διατάξεις όπως π.χ. για το εκπαιδευτικό προσωπικό, το ένστολο προσωπικό, τα Μέλη ΔΕΠ, το ιατρικό προσωπικό.» δημιουργώντας προβλήματα στις εκκρεμείς διαδικασίες εκλογής και εξέλιξης των μελών Δ.Ε.Π..

Για όλους τους ανωτέρω λόγους, καθίσταται αναγκαίο στην εγκύκλιο που αναμένεται να εκδοθεί αρμοδίως για την εφαρμογή του άρθρου 28 του ν. 2190/1994 περί αναστολής διορισμών, προσλήψεων και υπηρεσιακών μεταβολών κατά το χρονικό διάστημα από την προκήρυξη των βουλευτικών εκλογών έως την ορκωμοσία της Κυβέρνησης, να εξαιρεθούν ρητώς οι διαδικασίες πρόσληψης, εκλογής ή εξέλιξης των ακόλουθων κατηγοριών προσωπικού:

1. μέλη Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.),
2. μέλη Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.),
3. μέλη Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.),
4. μέλη Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.),
5. έκτακτο διδακτικό προσωπικό των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) π.χ. εντεταλμένοι διδάσκοντες, επισκέπτες καθηγητές, επισκέπτες ερευνητές, επικουρικό διδακτικό προσωπικό,
6. έκτακτο ερευνητικό, επιστημονικό, εκπαιδευτικό και λοιπό προσωπικό που απασχολείται σε έργα/προγράμματα των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων Έρευνας των Α.Ε.Ι. που διέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 243 έως 245 του ν. 4957/2022.

Η εξαίρεση των ως άνω κατηγοριών προσωπικού από την αναστολή του άρθρου 28 του ν. 2190/1994 δεν είναι μόνο αναγκαία για τη συνέχιση της ομαλής εκπαιδευτικής και ερευνητικής λειτουργίας του Πανεπιστημίου μας, αλλά και επιβεβλημένη καθώς το εν λόγω προσωπικό επιλέγεται με συγκεκριμένες διαδικασίες πρόσληψης, που εξαιρούνται των διατάξεων του ν. 2190/1994 (ή αντίστοιχα του ν. 4765/2021). Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλούμε όπως λάβετε υπόψη τα ως άνω εκτεθέντα πριν από την έκδοση της σχετικής εγκυκλίου περί της εφαρμογής του άρθρου 28 του ν. 2190/1994.


Ο Πρύτανης
Καθηγητής Μελέτιος – Αθανάσιος Δημόπουλος